

El Sol de Morelia

Morelia

Arde, controversia por la deuda estatal



Foto: Archivo El Sol de Morelia

Hay omisiones por 9 mil mdp sobre el problema en el presupuesto aprobado para el 2012

El Sol de Morelia
13 de agosto de 2012

Rosamaría Sánchez Rincón

Morelia, Michoacán.- El desorden económico que se refleja en "presiones presupuestal" del orden de los 41 mil millones de pesos, obliga a la Reestructuración, Refinanciamiento y Contratación de Nueva Deuda con la Banca por un monto total y final de total de 21 mil 290 millones 546 mil 018.18 pesos. De aprobarse, se evitaría el colapso financiero que amenaza a Michoacán, al liberar recursos con un mejor perfil de amortizaciones, menor tasa de interés y la eliminación de comisiones bancarias onerosas.

Hoy por hoy, Michoacán está considerada entre las entidades con las peores calificaciones crediticias, según los topes marcados por la Comisión Nacional Bancaria y de Valores, con una valoración de apenas BBB-; así, se encuentra en el sótano de la lista, sólo por encima de Veracruz, Zacatecas y Coahuila, luego de que la deuda pública reconocida pasó de 143 millones de pesos en el 2002, a 16 mil 316 millones en este año.

Las inconsistencias financieras a resolver son tales que, además de la fuerte presión bancaria que enfrenta la entidad, hay rubros que registraron incrementos alarmantes, como el de contratación de personal y gastos de servicios personales en el renglón de la educación, (un 35%), que pasó de 3 mil 451 millones de pesos en el 2007, a 5 mil 884 millones de pesos en el 2011; y el aumento en el gasto en servicios personales distintos a educación, que incrementó en 79 por ciento, también entre 2007 y 2011.

Por igual, están marcados subsidios y fondos destinados a la SEE y a la UMSH que no se consideraron en el Presupuesto de Egresos del 2012; o ingresos "fantasmas", como el del Impuesto de la Tenencia, que la misma administración anterior decidió subsidiar y que marcó como ingresos seguros para este año.

De acceder los legisladores michoacanos a respaldar la propuesta presentada por el Ejecutivo la semana pasada, el flujo de dinero liberado con esta medida podría ascender a un monto aproximado a los 3 mil millones de pesos, en beneficio del actual periodo del gobierno, 2012-2015, de ahí la urgencia de proceder con el refinanciamiento de los pasivos del Estado, que además impactaría directamente en la economía general de la entidad, al permitir cubrir los montos heredados que se adeudan a contratistas y proveedores, (muchos de ellos en riesgo de quiebra), con un valor superior a los 3 mil 800 millones de pesos.

El subsecretario de Administración y Procesos de Innovación del Gobierno del Estado, Carlos Río Valencia, confirmó que Michoacán presenta un problema presupuestal significativo, con pasivos financieros (deuda con bancos) que ascienden a 16 mil 316 millones de pesos; pasivos no financieros del orden de los 15 mil 754 millones de pesos, y "presiones financieras" adicionales "omitidas" en el Presupuesto aprobado para 2012 que ascienden a 9 mil 385 millones de pesos, que si no se atienden, implicarán un aumento en los pasivos totales del Estado.

Todo ello, da un monto global superior a los 41 mil 455 millones de pesos en "presiones financieras".

Explicó el funcionario que a raíz de la entrada de la nueva administración, el 14 de febrero del 2012, "se ha llevado a cabo un proceso de análisis financiero y legal de la situación de las finanzas y deudas públicas a fondo"; como resultado de ello, se identificaron pasivos totales por aproximadamente 32 mil millones de pesos; además, para el ejercicio fiscal de este año, fueron estimadas "presiones inerciales" que generan un faltante de recursos adicional por cerca de 9 mil millones de pesos.

En rueda de prensa para abordar el tema de la reestructuración de la deuda pública que enfrenta el Estado, recordó que para atender esta situación, la administración estatal desarrolló un programa de saneamiento de las finanzas públicas, que representa "un esfuerzo de gran magnitud, encabezado por el Gobierno del Estado, pero que requiere de la participación tanto de la sociedad michoacana como del apoyo del Gobierno Federal".

Al detallar la situación financiera de Michoacán, Río Valencia indicó que para el periodo 2002-2011, los balances Primario, -integrado por los ingresos totales sin empréstitos, menos gastos totales antes de servicio de deuda-; y el Financiero, -que es el balance primario menos intereses-, "han sido deficitarios para todos los años, excepto para el 2008".

A partir del 2008, los déficits se incrementaron considerablemente. El primario, al cierre del 2011, alcanzó los 3 mil 575 millones de pesos (21% de los ingresos), en tanto que el financiero ascendió a 4 mil 823 millones de pesos (28% de los ingresos).

LAS CAUSAS DEL DETERIORO

De acuerdo a la síntesis que presentó el funcionario estatal, entre las causas del deterioro financiero, se encuentra un aumento en el gasto en servicios personales en educación (contratación de personal). Este rubro creció 35 por ciento entre 2007 y 2011, para llegar a un total de 18 mil 012 millones de pesos. El monto de esta erogación, cubierto con recursos estatales, pasó de 3 mil 451 millones de pesos en el 2007, a 5 mil 884 millones de pesos en el 2011.

El mismo problema se detectó en el gasto en servicios personales distintos a educación. El rubro incrementó 79 por ciento entre 2007 y 2011, pasando de 3 mil 812 millones a 6 mil 826 millones de pesos, en el periodo citado.

En cuanto al renglón de inversión pública, pasó de 7 mil 485 millones de pesos en 2007, a 13 mil 426 millones en 2011. Dentro de este capítulo se incluye un rubro bajo el nombre de "Acciones", que son diversos gastos corrientes y programas sociales, que ascendieron a 5 mil 345 millones de pesos en 2011, así como 3 mil 961 millones de pesos de transferencias etiquetadas a municipios, por lo que como Obra Pública existen 4 mil 120 millones de pesos etiquetados como tales.

Con el sistema financiero aplicado, los pasivos registraron fuertes incrementos en los últimos diez años. El saldo al 14 de febrero de 2012, de la deuda a corto, mediano y largo plazo, asciende a 16 mil 316 millones de pesos; gracias a los pagos aplicados en lo que va de la administración, la deuda ha reducido a 15 mil 268 millones de pesos.

COMPORTAMIENTO DE LA DEUDA EN LA ÚLTIMA DÉCADA

AÑO MONTO EN MDP

2002 143 millones

2003 Mil 593 millones

2004 Mil 906 millones

2005 2 mil 787 millones

2006 2 mil 598 millones

2007 6 mil 134 millones

2008 6 mil 327 millones

2009 12 mil 536 millones

2010 12 mil 394 millones

2011 16 mil 801 millones

2012 16 mil 316 millones

De acuerdo a la gráfica, a excepción del 2004, cuando el Estado registró deuda a corto y largo plazo, del 2002 al 2008, la entidad mantuvo únicamente deuda a largo plazo. Entre 2009 y 2010, la deuda a corto plazo incrementó en casi 4 mil millones de pesos y para 2011 y 2012, Michoacán presenta ya compromisos a corto, mediano y largo plazo.

PUROS TACHES

Históricamente, la entidad ha adquirido deudas bancarias y las ha reestructurado en base a sus necesidades y posibilidades financieras; empero, los términos y condiciones de los créditos se han deteriorado como resultado de los déficits recurrentes en un entorno económico adverso; en el panorama presentado, las sobretasas de los financiamientos se incrementaron de manera importante y, en contra parte, los plazos de los financiamientos se acortaron en tiempo.

En 2007, se reestructuró deuda con Dexia, Banobras y Banorte; en 2011, la reestructura fue con Banobras, Bajío, Banorte y en 2012, la reestructuración, de la deuda a mediano plazo, es con Interacciones, y Banca Afirme (2 créditos).

A consecuencia de la reducción en los plazos de los créditos, el esquema de amortización de la deuda está altamente concentrado en el periodo de la administración actual, es decir 2012-2015; en ese lapso se amortizaría el 29 por ciento del saldo de la deuda. Y es que los créditos fueron contratados "en condiciones onerosas e incrementan el pago de intereses de los financiamientos".

Además de esas condiciones onerosas con las que se contrató la deuda de mediano plazo a finales del 2011, el gobierno debe pagar una comisión del 4 por ciento sobre el monto total dispuesto y una comisión trimestral del 1.5 por ciento sobre el saldo insoluto durante la vigencia del crédito; se trata de comisiones de gestión interna y mantenimiento, asociadas al crédito firmado con la empresa Interacciones por un monto de 2 mil 450 millones de pesos.

Esos pasivos "representan un factor de desequilibrio muy significativo tanto por su costo como por su perfil. El actual gobierno, tendría que hacer frente a un elevado servicio de deuda, el cual asciende a 2 mil 926 millones de pesos en el ejercicio 2012 y de 9 mil 389 millones de pesos, en el periodo 2012 a 2015".

La evolución negativa de las finanzas públicas estatales se ha traducido en un deterioro marcado de la calidad crediticia de la entidad. A partir del desorden financiero descubijado al cierre de la administración del perredista Leonel Godoy Rangel, Michoacán fue etiquetado con una de las calificaciones crediticias más bajas entre las entidades federativas y un puntaje "muy bajo" de acuerdo a los nuevos criterios de la CNBV.

El 15 de mayo de 2012, Fitch Ratings degradó la calificación en un nivel, situándola en BBB-, bajo el argumento de que "la baja en la calificación obedece al continuo deterioro en su flexibilidad financiera, que en 2011 volvió a registrar un incremento en el nivel de endeudamiento y una severa disminución en la generación de ahorro interno, (flujo libre para servir deuda y/o realizar inversión), presionando los indicadores de sostenibilidad al servicio de la deuda y endeudamiento relativo".

En 2001, la calificación crediticia de Michoacán era de A+, para 2012, ésta es de apenas BBB-; sólo por encima de Veracruz, Zacatecas y Coahuila.

PASIVOS NO FINANCIEROS

En el análisis, hay identificados 15 mil 754 millones de pesos en Pasivos No Financieros, que no constituyen -técnicamente- deuda pública, pero que sí ponen en riesgo las finanzas del Estado, además de que los atrasos en los pagos a los proveedores y contratistas afectan seriamente la economía local. Hay negocios en riesgo inminente de quiebra.

Se reconoce en el documento, que algunos de los pasivos con Terceros Institucionales y el uso que se dio a recursos federales que no han sido comprobados, pueden implicar responsabilidades para los funcionarios involucrados.

Así, el saldo al 14 de febrero en Pasivos No Financieros, es de 4 mil 804 millones adeudados a proveedores y contratistas; 4 mil 47 millones de pesos a Terceros Institucionales; 5 mil 204 millones de pesos de recursos federales sin comprobar (por comprobar en ejercicios subsecuentes); 303 millones de pesos que se deben reintegrar a la Federación y mil 698 millones de pesos por Anticipos de Participaciones Federales.

Entre Pasivos Financieros y No Financieros, el monto en cuestión asciende a los 32 mil 70 millones de pesos, que representan el 202 por ciento de las participaciones federales que se estima, recibirá el Estado en este año.

PRESIONES FINANCIERAS

Como ya lo había publicado este Diario, la Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos para el 2012, consideran ingresos no realizables y omite erogaciones cuantiosas e importantes, de tal forma que al ajustar esos montos, el déficit presupuestal del presente año, alcanza los 9 mil 385 millones de pesos, lo que pretende abatir Fausto Vallejo con su Acuerdo Emergente de Austeridad.

Entre los principales errores encontrados en dicho presupuesto aprobado por la anterior legislatura, se encuentran, el considerar ingresos seguros por el cobro del Impuesto a la Tenencia y por la venta de activos estatales, por el orden de los mil 577 millones de pesos. El mismo gobierno confirmó el subsidio del 100 por ciento en el pago de Tenencia y, desde la pasada legislatura, el Congreso tiene en su poder la propuesta para la venta de activos estatales, como es el predio de la antigua feria.

En la Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos, no se incluyen 4 mil 895 millones de pesos comprometidos en el techo de gasto de la Secretaría de Educación, ni tampoco 800 millones de pesos en transferencias para la Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo; no se presupuestaron, por igual, las amortizaciones de la deuda pública contratada por un monto de mil 841 millones de pesos.

SOLUCIONES Y REESTRUCTURA

El plan de rescate, como ya se ha difundido, contempla el refinanciamiento de la deuda, un ajuste estructural en el gasto, un esfuerzo

recaudatorio obligado, -donde Río Valencia es especialista-, y la confianza de recibir apoyos por parte del Gobierno Federal.

Con el objetivo de refinanciar los pasivos con mayor prioridad, dada la carga que representan para el Estado en los próximos meses, la petición del Estado al Poder Legislativo, es el aval para concretar la Reestructuración, Refinanciamiento y Contratación de Nueva Deuda con la Banca por un monto de 19 mil 117 millones 903 mil 638.13 pesos.

De aprobarse, Michoacán adquiriría una ampliación en dicha deuda por el orden de los 2 mil 172 millones de pesos, si bien la propuesta, como tal, considera la contratación de 6 mil 025 millones de pesos de nueva deuda con bancos, empero, de ellos 3 mil 850 millones pesos corresponden a adeudos a contratistas y proveedores del Estado.

Lo anterior, quiere decir que es dinero que ya se adeuda, lo que sucedería es que "en lugar de deberle a ellos, con riesgo de que sus empresas puedan quebrar ante la falta de pago, vamos a deberle a los bancos, pero por préstamos a largo plazo (30 años)".

Si bien, la Constitución prohíbe la adquisición de deuda para pago de otras deudas, la liquidación a estos proveedores de servicios se ha etiquetado como finiquito de proyectos de infraestructura, lo que sí es permitido por la ley.

De los 2 mil 172 millones de pesos que sería el incremento neto en lo que es la deuda pública, mil 841 millones de pesos corresponden al pago de amortizaciones por los créditos que ya se tenían contratados con los bancos Afirme e Interacciones; y 955 millones de pesos son relativos a la garantía que como tope máximo podrían solicitar los bancos con los cuales se contrate la nueva deuda.

Así, la deuda pública quedaría en un monto total de 21 mil 290 millones 546 mil 018.18 pesos, permitiendo liberar recursos derivados de un mejor perfil de amortizaciones, menor tasa de interés y la eliminación de comisiones onerosas; el flujo liberado podría ascender a un monto aproximado a los 3 mil millones de pesos para el actual periodo de la administración estatal, de ahí la urgencia de proceder con el refinanciamiento de los pasivos del Estado. (J)

FIDEL CALDERÓN BUSCA CONFUNDIR: VTR

A juicio del ex gobernador de Michoacán, Víctor Manuel Tinoco Rubí, el diputado perredista Fidel Calderón Torreblanca "sigue tratando de confundir a la opinión pública diciendo que la crisis financiera del Estado, y que heredaron a la actual administración, se debe a múltiples factores y que arrancó desde mi administración".

El priísta afirmó que el surgimiento de irregularidades en el manejo de las finanzas públicas y la injustificada contratación masiva de deuda en el Estado de Michoacán durante las administraciones emanadas del PRD "han complicado la tarea de aquellos que buscan defender dichos periodos de gobierno".

Abunda: "Engaño también lo constituye el hecho de seguir queriendo manejar ante la opinión pública que la deuda pública de Michoacán viene de tres administraciones, sin aclarar los montos de endeudamiento de cada una de ellas".

Documentos en mano, respaldados en datos de la Secretaría de Hacienda en el rubro obligaciones financieras de entidades federativas y municipios, refiere que cuando tomó posesión de mandato (1996-2002) la deuda ascendía a 251.8 millones de pesos, y que al término de su administración la deuda significaba 152 millones de pesos .y "en las administraciones del PRD (2002-2012) la deuda declarada y registrada por la Secretaría de Hacienda asciende a 16 mil 140 millones de pesos".

Citó además que Moody's de México S.A. de C.V. califica su administración señalando: "que las finanzas públicas reflejan una situación en total equilibrio, toda vez que los pasivos originados por un pequeño déficit fueron cubiertos prácticamente en su totalidad con los ingresos de los primeros 40 días del ejercicio fiscal 2002, mientras que los pasivos existentes de corto, mediano y largo plazo no son significativos, lo que permitirá a la próxima administración una gran flexibilidad financiera para la realización de su programa de gobierno. (Páginas 52 a 71 de la cuenta pública 2001)."

Tinoco Rubí enfatizó que después de conocer los resultados de las Auditorías que por ley deben aplicarse a la administración saliente, y conocer el monto de la verdadera deuda pública del Estado, "así como conocer la realidad sobre las plazas creadas por medio de contratos de prestación de servicios, independientemente de conocer también si lo que se informó en cuanto a obras de inversión coincide con lo recibido por parte del Estado, es necesario tener información para saber si existió opacidad y falta de transparencia en el manejo de los recursos públicos".

Pidió por igual que se deba tener información de los Estados Financieros entregados al Congreso del Estado, como parte de la Cuenta Pública de la Hacienda Estatal 2011: "conocer los registros contables de los créditos que constituyen la Deuda Pública, analizar si se apegan a los principios básicos de la práctica contable, y sobre todo, si se cumplió con las disposiciones vigentes obligatorias establecidas en la Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGCG) expedida por el Congreso de la Unión".

De hecho, agregó, la Deuda Pública reconocida y registrada por el Gobierno de Michoacán en los Estados Financieros al 31 de diciembre de 2011, entregados al Congreso del Estado como parte de la Cuenta Pública de la Hacienda Estatal 2011, "no coincide con la cifra que, a esa misma fecha, reporta la SHCP a través del "Registro de Obligaciones Financieras y Empréstitos de Entidades Federativas y Municipios".

Afirmó el ex gobernador que si las administraciones del PRD consideraron injusto el acuerdo de descentralización suscrito en el año de 1992, "sencillamente no hubieran aceptado y, en ejercicio de la soberanía estatal, entregar la responsabilidad a la Federación".

Tinoco Rubí advirtió que "Calderón Torreblanca sabe perfectamente que el déficit financiero de la Secretaría (de Educación) se debe a otros factores, y el principal, además del desorden en el ejercicio del gasto, se debe a que incumplieron el convenio de

descentralización vigente, se excedieron en la distribución de los recursos dirigiéndolos a rubros no autorizados, y sin justificar, y es que la SEE la recibió la actual administración con déficit incrementado e injustificado".

La falta de capacidad de gestión pública y de negociación, así como la irresponsabilidad en el manejo del presupuesto, los ha llevado a sobregiros inimaginables, criticó severo el licenciado de profesión, quien abona con documentación emitida y publicada en la página oficial de la Auditoría Superior de la Federación, liga; www.auditoriasuperiordelafederacion.gob.mx.

De la información sobre observaciones a la Secretaría de educación Estatal se desprende:

- Déficit de casi 4 mil millones de pesos, tan solo en Servicios Personales.
- Pagos por 140 millones de pesos, por contratos no justificados y fuera de normatividad.
- Desviación de mil 294 millones de pesos de aportaciones federales y que el Estado no cubrió al ISSSTE.
- Desviación de 804 millones de pesos de retenciones salariales y que el Estado no entero a la SHCP.
- Desviación de 407 millones de pesos que la Secretaría de Educación en el Estado retuvo a sus trabajadores mediante descuentos y no transfirió a prestadores de servicios.
- Entrega indiscriminada de plazas federales y estatales sin sustento normativo y, a días del relevo gubernamental.

Además, dijo, se informó por parte de la Auditoría Superior que existe un daño patrimonial al erario federal en la revisión del Fondo de Aportaciones para la Educación Básica y Normal (FAEB) para Michoacán, durante el ejercicio 2009.

De tal manera que ahora "los trabajadores de la Educación no tienen cubierta su seguridad social, estarán posiblemente en el buró de crédito por no pagar sus impuestos, no tienen actualizado el fondo de ahorro y, los trabajadores que han pagado puntualmente sus enseres domésticos, resulta ahora que son deudores".

En diez años, señala, se afectó el sistema educativo michoacano, y también la estructura financiera del Estado. La normatividad y el marco de actuación previsto en el Acuerdo Nacional para la Descentralización Educativa a partir del año 1992, y vigente a la fecha, es "única y aplicable por igual a los gobiernos priístas anteriores y perredistas actuales; pero, con resultados a la vista totalmente diferentes y, no es procedente manifestar después de 10 años simplemente que no pudieron, y entregar un galimatías que no recibieron".

Por "el caos que prevalece y, ante la falta de vocación de servicio, de espíritu solidario, de capacidad, de compromiso, de experiencia, de habilidad para negociar que han demostrado, y lo que resulte, después de conocer los resultados de la auditoría correspondiente, se sabrá hasta dónde llega la responsabilidad de los involucrados en las acciones referidas". (R)