MEDIO: PORTAL EL INFORMADOR.COM.MX (GUADALAJARA)
SECCION: JALISCO
FECHA: 20/AGOSTO/2012

Comunicación Financiera

INFORMADOR.COM.MX

Baja en recaudación mete presión a Guadalajara

TLAJOMULCO.Ha mejorado su esquema recaudatorio siendo de los mejores del país: más de 60% de sus ingresos son producto de sus cobros

No sólo los recursos federales están bajando para el municipio, también sus ingresos propios; está por debajo del promedio nacional de recaudación

GUADALAJARA, JALISCO (20/AGO/2012).- Antes de que el Ayuntamiento de Guadalajara decidiera, este año, terminar su relación con la calificadora Standard & Poor's, ésta le advirtió que su política recaudatoria no estaba resultando efectiva, lo que llevaba al Gobierno municipal a enfrentar una reducción de sus ingresos propios. Y el diagnóstico se hizo evidente: de 2010 a 2011, los ingresos generados por el mismo Ayuntamiento en lugar de incrementarse, como lo lograron otros municipios metropolitanos (Tlajomulco), disminuyeron en 1.8 por ciento.

En 2011 el Ayuntamiento tapatío sólo logró generar 32.4% de su presupuesto (tres de cada 10 pesos que gasta), muy por debajo de la marca de Tlajomulco y su 60.8% o de Zapopan, con su 46.7%. El nivel de Guadalajara, diría Standard & Poor's, está, inclusive, por debajo del promedio nacional de los municipios que evalúa en México (37 por ciento).

Por ejemplo, si en 2012 el Ayuntamiento estimó contar con cuatro mil 947 millones 302 mil 496 pesos, sólo 31% será gracias a su labor recaudatoria (mil 544 millones 442 mil 662 pesos), mientras que los recursos que recibe de la Federación y el Estado significarán 65% de su presupuesto (tres mil 212 millones 595 mil 593 pesos) y el 4% restante será deuda (190 millones 264 mil 241 pesos).

Si no hay un cambio importante en la política recaudatoria, decía la calificadora, el porcentaje de ingresos propios se mantendrá en 30% para 2013, aunque esto puede cambiar con la recién presentada propuesta para actualizar las tablas catastrales y, con éstas, el impuesto predial.

Esto significa, desde otra perspectiva, que el desequilibrio financiero que detectó la calificadora en el Ayuntamiento y que fue reconocido por éste no se debe únicamente a la baja de recursos federales que enfrenta, derivado del fenómeno de despoblamiento y de avance en combate de pobreza (como lo argumentó la autoridad); por lo expuesto, hay otro componente fiscal que sí es responsabilidad de la autoridad municipal y que también ha llevado al achicamiento de su presupuesto.

Bajo servicio de deuda

En 2013 el servicio de deuda seguirá demandando, como hoy, sólo 4% del presupuesto anual tapatío, pero la calificadora preveía que, debido a las condiciones financieras desfavorables del municipio, es posible que el Ayuntamiento recurra a más deuda: “No descartamos que Guadalajara incremente su deuda en los próximos 18 meses, dadas las presiones sobre su desempeño presupuestal, pero esperamos que este aumento sea moderado y que el municipio mantenga una política de endeudamiento orientada al largo plazo”.

Pese a ser el que maneja un mayor monto de recursos en el Área Metropolitana (ÁMG), Guadalajara no es el municipio con el mayor crecimiento de sus adeudos en esta región, sino el número cinco de la lista, por detrás de Tlajomulco, Zapopan, Ixtlahuacán de los Membrillos y Tlaquepaque.

Hacia abril de 2012 el Ayuntamiento debía 492 millones de pesos a proveedores y en bancos apenas tenía 208 millones; esto se debe a que dirigió parte de esos recursos para intentar solventar el déficist que le está generando un mayor gasto (la nómina creció 14% en 2011) con un menor ingreso.

NUMERALIA
Lo que deben

6,973.3 MDP Deuda conjunta de los ocho municipios.

88.6% Aumento de la deuda conjunta de 20 09 a 2012.

1,439 pesos Monto del saldo por habitante en 2012.

Deuda a pagar de los municipios del Área Metropolitana de Guadalajara

Municipio 2009 2012 Aumento % Deuda por habitante

Tlajomulco 172’321,292 527’680,056 206 1,266

Zapopan 543’452,381 1,453’571,429 167.4 1,168

Ixtlahuacán 13’764,066 26’125,028 89.8 636

Tlaquepaque 426’287,290 794’237,054 86.3 1,306

Guadalajara 1,632’894,740 2,680’701,760 64.1 1,792

El Salto 72’526,580 113’850,939 56.9 823

Tonalá 642’500,000 788’067,529 22.6 1,646

Juanacatlán 0 643,470 -- 48

Fuente: Portales de los ayuntamientos, salvo El Salto, Juanacatlán e Ixtlahuacán, con datos de Inegi, 2010.

Tlajomulco podría superar los 650 MDP

De acuerdo con la casa calificadora Standard & Poor’s, el nivel de endeudamiento real de Tlajomulco de Zúñiga debería considerarse superior al que registran tanto la Secretaría de Finanzas de Jalisco como la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), pues sus obligaciones financieras rebasan los 650 millones de pesos.

En la evaluación más reciente de la calificadora se puede leer: “Si se toma en cuenta el contrato de Asociación Público-Privada que el municipio suscribió en 2011 para la construcción y operación de su centro administrativo, lo cual, bajo nuestros criterios, se considera una obligación de tipo deuda, el monto ascendió a 651.9 millones (de pesos de deuda), o 63.5% de estos mismos ingresos (discrecionales), lo cual es relativamente alto para su estructura presupuestal”.

El servicio de deuda de Tlajomulco (el porcentaje que le requiere de su presupuesto anual para su pago) es de 9% y así seguirá en 2013, pero está previsto que a partir de 2015 baje considerablemente.

Al mismo tiempo, la calificadora hace ver que el Ayuntamiento, durante esta administración, mejoró su recaudación al incrementarla en 34% con una modernización catastral y una “activa política de cobro”. Esto lleva a que los ingresos propios de Tlajomulco representen 61% de su presupuesto operativo, muy superior, dice la empresa, al 37% que, en promedio, encuentran en los municipios mexicanos.

Zapopan arranca un 2013 apretado

El pago de las obligaciones financieras de Zapopan absorberá más de su presupuesto a partir de 2013, según lo informa la empresa calificadora Standard & Poor's. Si actualmente su servicio de deuda le demanda 4% de su presupuesto anual (alrededor de 159 millones 321 mil 885 pesos con cifras 2012), para el siguiente año llegará a 7% (cerca de 278 millones 813 mil 300 pesos).

"La administración municipal (PRI, 2010-2012) ha mantenido niveles de recaudación elevados y logró estabilizar su desempeño presupuestal en 2011. Por otra parte, si bien la política de endeudamiento de Zapopan es aún conservadora, destaca por su falta de predictibilidad ante ciclos políticos", dice la última calificación publicada el 25 de mayo de 2012.

El municipio de Zapopan, al igual que Tlajomulco, también supera el promedio nacional de recaudación de los municipios evaluados por Standard & Poor's en México, con 47.5% de ingresos propios.

Esto quiere decir que, de los tres mil 983 millones 047 mil 149 pesos que presupuestó en 2012, casi dos mil millones de pesos son gracias a impuestos y derechos generados por la propia administración pública, mientras que la otra mitad proviene de recursos federales y estatales (participaciones y aportaciones).

A la presión que significa la deuda para Zapopan, el municipio agrega el cierre de dos de sus obras más importantes para este año: la ampliación del "Hospitalito" y el nuevo edificio para el Centro de Mando de la Policía Municipal.

Apenas en julio pasado, el Ayuntamiento informó que ambas se encuentran ya en su segunda etapa de construcción y con más de 75% de avance, según el último reporte de la dirección de Obras Públicas del municipio.

Gasto operativo crece 15.7% al año en tonalá

El Gobierno de Tonalá ha incrementado su gasto operacional en un promedio anual de 15.7% al menos desde de 2006, de acuerdo con un análisis de la calificadora Fitch publicado en noviembre de 2011.

Su deuda de casi 800 millones de pesos le representa 1.22 veces sus ingresos disponibles y sólo en el año 2010 el servicio de deuda le demandó 109 millones de pesos, lo que representó más de 100% de lo que la administración había conseguido ahorrar durante ese año en su ejercicio presupuestal.

Policías suben monto en Tlaquepaque

En 2010 el gasto operacional de Tlaquepaque tuvo un disparo de 20%, aunque, según la calificadora Fitch, se debió al incremento en el estado de fuerza de la Policía. Si este tipo de gasto en 2009 fue de 849 millones de pesos, para el primer año de la actual administración subió a 962.6 millones de pesos.

El servicio de la deuda le demandó a Tlaquepaque 36.9 millones de pesos en 2010, y se preveía que en 2011 fuera de 55 millones de pesos.

"Durante el trienio que terminará en septiembre, los Gobiernos municipales de la metrópoli subieron el monto conjunto de sus deudas en casi tres mil millones de pesos, u 82% más; es decir que si en 2009 cada habitante de la metrópoli debía 790 pesos, ahora son mil 439 pesos"

Cifras de los municipios y la Secretaría de Finanzas