



# La Jornada

DIRECTORA GENERAL: CARMEN LIRA SAADE  
DIRECTOR FUNDADOR: CARLOS PAYAN VELVER

SÁBADO 22 DE DICIEMBRE DE 2012  
MÉXICO, DISTRITO FEDERAL • AÑO 29 • NÚMERO 10194 • www.jornada.unam.mx

10 PESOS

**SU MUNDO SE DERRUMBA Y ES EL RESURGIR DEL NUESTRO, ADVIERTEN ZAPATISTAS**



Ayer por la mañana y bajo una pertinaz lluvia, miles de zapatistas hicieron su arribo a San Cristóbal de las Casas, Chiapas ■ Foto Víctor Camacho

## Realizan miles marcha pacífica en 5 ciudades de Chiapas

■ Es la movilización más numerosa desde el levantamiento en 1994

■ Las bases de apoyo del EZLN evitan hacer pronunciamientos

■ Tras protestar sólo por unas horas y en completo silencio, retornan a la selva

■ La Comandancia General emite breve comunicado

H. BELLINGHAUSEN Y E. HERNÁNDEZ ■ 2 a 5

### opinión

Derrumbe y renacimiento en el mundo maya zapatista

LUIS HERNÁNDEZ NAVARRO ■ 4

■ Malas decisiones políticas, origen del problema, afirma Moody's

## En quiebra, decenas de alcaldías; no hay para pagar sueldos

■ Protestan burócratas en Morelos, Nayarit, Zacatecas y estado de México

■ En Chiapas, 69 ediles recibieron los ayuntamientos con las arcas vacías

■ El gasto operativo municipal, muy superior a los ingresos: Fitch Ratings

ROBERTO GONZÁLEZ AMADOR Y CORRESPONSALES ■ 24 y 25

## Desempleo e inflación en el país registran incrementos

■ En noviembre pasado la cifra de personas sin trabajo ascendió a 2.6 millones

■ Energéticos, con las mayores alzas en la primera quincena de diciembre

SUSANA GONZÁLEZ G. ■ 25

## Aprueban en San Lázaro la reforma educativa con tinte privatizador

■ La iniciativa "no conculca los derechos de nadie", asegura Peña Nieto

■ 7 a 10 y 14

Trabajadores que no cobran su salario o prestaciones; servicios públicos deficientes y caída en las inversiones. Detrás de las carencias financieras que acusan decenas de municipios en el país —incluso algunas capitales estatales, como Cuernavaca—, hay una debilidad financiera estructural que a juicio de expertos internacionales es “preocupante”.

El deterioro de las finanzas municipales no es consecuencia de un ciclo económico adverso, como tratan de justificar los gobiernos locales, sino resultado de decisiones de política pública municipal, expuso Moody's, una de las principales firmas de calificación de deuda del mundo.

Los gobiernos municipales han aprovechado la abundante oferta de crédito para contratar pasivos que garantizan con futuras participaciones estatales y federales. Sólo una cuarta parte de los ingresos de los municipios tienen una fuente propia, mientras que dependen de transferencias federales o estatales para financiar más de la mitad de su gasto, mostraron datos oficiales.

La deuda total de los gobiernos municipales en México llegó a 43 mil 646.5 millones de pesos, cantidad que superó en 158 por ciento a la registrada hace apenas cinco años, indicaron datos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

El mayor incremento en los pasivos de gobiernos municipales se ha dado, en el último lustro, a través de emisiones de deuda en la Bolsa Mexicana de Valores (BMV), que son garantizadas a los acreedores con las aportaciones que esos mismos municipios recibirán en los siguientes años, ya sea de la federación o de los gobiernos estatales.

La deuda contratada por los gobiernos municipales mediante emisiones bursátiles pasó de 80 millones de pesos en diciembre de 2007 a mil 315.4 millones este año, un incremento de mil 544.25 por ciento, de acuerdo con datos de la SHCP.

Los pasivos de los gobiernos municipales con la banca comercial, según informes de Hacienda, crecieron en los últimos cinco años de 8 mil 517.1 millones de pesos a 21 mil 732.1 millones, lo que representó un incremento de 155.15 por ciento. Con la banca de desarrollo, la deuda aumentó de 8 mil 98 millones a 18 mil 283.9 millones, también en ese periodo, un repunte de 125.78 por ciento.

Sólo en el rubro de los pasivos contratados mediante fideicomisos, los gobiernos municipales, en el periodo mencionado, redujeron sus obligaciones financieras: de 206 millones de pesos en 2007 a 138.7 millones

# Políticas públicas, no la crisis, deterioran finanzas municipales

- Detallan que mientras el gasto operativo creció, los ingresos propios se contrajeron 2.2% al año
- Sube a 43 mil 646.5 mdp el endeudamiento de localidades, 158% más que hace un lustro: SHCP

este año, una disminución de 32.6 por ciento.

## Gastos al alza, los culpables

El incremento en la deuda de los gobiernos municipales está claramente relacionada con una disparidad entre el crecimiento de los

gastos operativos y la disminución en el ritmo de captación de ingresos propios, indica Moody's.

“El crecimiento promedio de los gastos operativos de alrededor de 12 por ciento anual observado en los últimos cinco años ha generado un desequilibrio financiero estructural en los munici-

pios mexicanos, lo cual es preocupante”, consideró la firma calificadora. Ello, abundó, en un contexto de estancamiento en el crecimiento de ingresos propios y una creciente demanda de más y mejores servicios públicos.

Mientras el gasto operativo crecía, los ingresos propios de

los gobiernos municipales se contrajeron a una tasa promedio anual de 2.2 por ciento

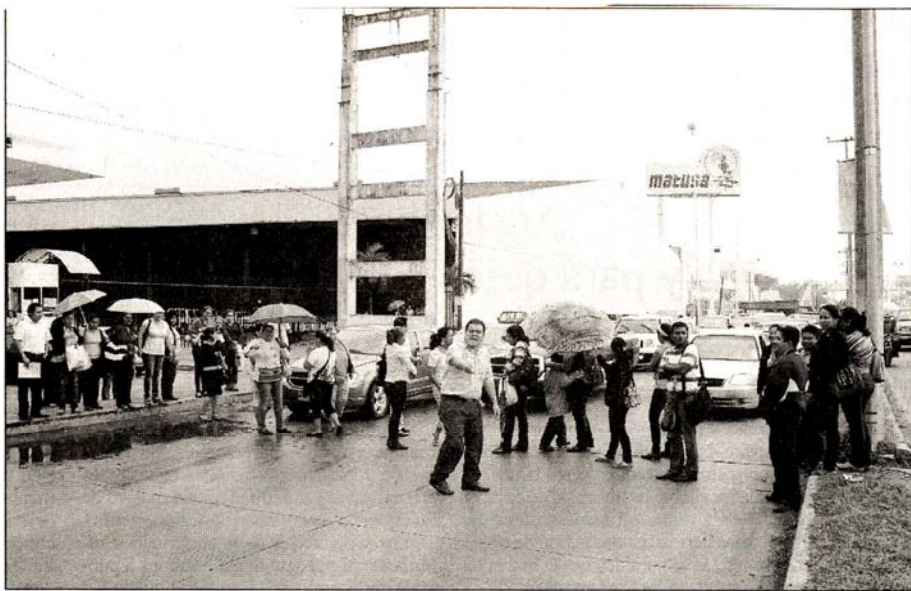
“El deterioro observado no es ocasionado por un ciclo económico adverso, sino por las decisiones de política pública municipal. Esta situación representa un elemento crediticio negativo en el sector, pues al disminuir su margen operativo, la capacidad de los municipios para desarrollar infraestructura se restringe, incrementando su dependencia del endeudamiento”, añadió Moody's.

Del total de los ingresos de que disponen los gobiernos municipales, 72 de cada 100 pesos corresponden a participaciones y aportaciones federales; sólo 28 de cada 100 pesos están originados en fuentes propias.

“El principal ingreso propio que pueden obtener los gobiernos municipales es el impuesto predial. Los municipios pueden por sí mismos tomar medidas en sus cabildos para fortalecer sus ingresos mediante una mayor recaudación de predial o de ajustes en impuestos para beneficiarse de una mayor flexibilidad financiera y de ingresos”, comentó a *La Jornada* María del Carmen Martínez, vicepresidente asistente y analista de Moody's Investor Service.

De acuerdo con un estudio de Moody's, “la inversión pública de los municipios mexicanos representó una mediana de 24.8 por ciento de los gastos totales en 2011, nivel por debajo de otros países con menores necesidades de inversión calificados. Sin embargo, el rezago en infraestructura de México implica que los niveles de gasto en capital de los municipios mexicanos deberían ser mucho mayores. El debilitamiento en la generación de superávits operativos en los municipios mexicanos, condiciona el financiamiento de proyectos de infraestructura de gran impacto a la contratación de deuda”.

Para Fitch Ratings, otra calificadora de deuda, “en los pasados cinco años, el crecimiento del gasto operativo de los municipios ha sido muy superior a la dinámica de los ingresos, por lo que su flexibilidad financiera se ha deteriorado y los niveles de endeudamiento de largo y corto plazo tienen una tendencia creciente”.



Las protestas de funcionarios que no han cobrado sus salarios, una de las consecuencias de la debilidad financiera de los municipios. En la imagen, paro de maestros en Villahermosa ■ Foto Notimex

## Deuda estatal quiebra las arcas: 69 ediles de Chiapas

**SAN CRISTÓBAL DE LAS CASAS, CHIS., 21 DE DICIEMBRE.** Sesenta y nueve de los 122 ayuntamientos de Chiapas se declararon en “quiebra”, debido a la crisis económica por la que atraviesa el estado, a causa de la deuda pública de más de 20 mil millones de pesos, contratada por el anterior gobierno estatal, encabezado por Juan Sabines Guerrero, que concluyó el pasado 8 de diciembre.

En un documento entregado la noche del jueves en el Congreso del estado a los integrantes de la Comisión de Hacienda y leído por el alcalde de San Cristóbal de las Casas, Francisco Martínez Pedrero, los municipios manifestaron que la

“quiebra” pone en riesgo los compromisos presupuestales y los servicios que brindan a la población.

Aseguraron que en el inicio de sus gestiones, el pasado 1° de octubre, encontraron vacías las arcas municipales, por lo que exigieron una “auditoría exhaustiva” a los alcaldes salientes, “incluyendo la revisión y verificación de las obras y la completa comprobación de los gastos”, dijo Martínez Pedrero.

El diputado Emilio Salazar Farías, presidente de la Comisión de Hacienda, manifestó que “técnicamente los ayuntamientos están quebrados, pues no tienen dinero para enfrentar sus compromisos, pero tampoco han parado sus ope-

raciones y siguen atendiendo a la gente con el recurso que tienen”.

Los 69 ediles solicitaron a la legislatura buscar los mecanismos para reestructurar los pasivos que mantienen los 122 municipios, así como garantizar liquidez para saldar las deudas contraídas y el pago de sueldos y aguinaldos a los trabajadores.

Ante el reclamo de los presidentes municipales, los integrantes de Comisión de Hacienda anunciaron que el Poder Legislativo iniciará las gestiones ante la Secretaría de Hacienda del estado y el Congreso de la Unión para tratar de ayudarlos.

ELIO HENRIQUEZ, CORRESPONSAL