

INFORMADOR.COM.MX

Guadalajara, rezagada en capacitación de funcionarios

- Queda lejos de Puebla, el que reporta más tiempo de trabajo con sus empleados

El Sistema Nacional de Indicadores de Desempeño evalúa cada semestre al Ayuntamiento tapatío, que documenta hasta 7.64 horas de capacitación a sus empleados públicos

GUADALAJARA, JALISCO (22/OCT/2012).- El Ayuntamiento de Puebla es el que más recursos destina a la capacitación de sus funcionarios públicos. Este municipio brinda una capacitación semestral de 17.43 horas y 12 horas a sus empleados de confianza y de base (sindicalizados), respectivamente, mientras que Guadalajara apenas [registra](#) 7.64 y 4.9, de acuerdo con la última evaluación del Sistema de Indicadores de Desempeño (Sindes).

Lo anterior se complementa con otro estudio, el Índice de Competitividad Urbana 2012 del Instituto Mexicano para la Competitividad (Imco), que explica los efectos de la falta de capacitación en las administraciones públicas: “El desempeño de los ayuntamientos se caracteriza por su bajo nivel de profesionalización, la brevedad de los periodos de Gobierno y la ausencia de programas de servicio civil de carrera. Se deben desarrollar instrumentos de medición de desempeño de los gobiernos municipales que les permita evaluar su propio funcionamiento, identificar las debilidades operativas y diseñar soluciones institucionales para incrementar sus niveles de eficiencia. En general, si un gobierno urbano no tiene suficiente [información](#) sobre su labor, es muy difícil mejorar su gestión. Los indicadores de desempeño además empoderan a la sociedad y fortalecen a la democracia local”.

Guadalajara atiende esta recomendación y se evalúa semestralmente en el programa Sindes. Sin embargo, sobre la capacitación de funcionarios, San Pedro Garza García y [Aguascalientes](#) prácticamente duplican las horas de preparación entre sus sindicalizados.

En el caso tapatío, el hecho de que sea líder en el promedio del gasto en nómina por empleado no significa que destaque en la prestación de servicios públicos en México: Querétaro es el modelo a seguir en el tema de seguridad pública; León, en el servicio de transporte; Aguascalientes, en el manejo de la basura; San Pedro Garza y Distrito Federal, en el cobro del impuesto predial, y Monterrey, en el suministro de agua.

Sobre las percepciones de funcionarios tapatíos, la página de internet de Guadalajara solamente documenta la nómina hasta la última quincena de agosto pasado; es decir, se ignoran los salarios de los nuevos funcionarios encabezados por el alcalde Ramiro Hernández. Aunque se solicitó una entrevista con el área de Administración para actualizar los datos, la Dirección de Comunicación Social pidió tiempo para responder porque apenas comenzó la nueva gestión municipal (desde el 1 de octubre).

El recuento es que hay una plantilla laboral de 12 mil empleados en promedio. El pasado alcalde Francisco Ayón tenía un sueldo total de 56 mil 497.50 pesos quincenales, mientras los regidores cobraban 52 mil 489 y los mejores salarios del gabinete ascendían a 43 mil 295 pesos quincenales.

CLAVES Una nómina obesa

La pasada administración de Guadalajara originó un aumento en el pago de nómina de 22% respecto a la gestión anterior (2007-2009), según las cuentas públicas.

En el último año de la administración de Alfonso Petersen, los servidores públicos costaron dos mil 131.8 millones de pesos; en 2012 se requerirán, en términos generales, dos mil 611.3 millones: 479.5 millones más que en 2009.

En 2009, la nómina representó 42% de su gasto; en 2010, 37%; en 2011, 48%, y en 2012 53 por ciento.

TELÓN DE FONDO El reto, balancear el gasto corriente

El desequilibrio financiero del Ayuntamiento de Guadalajara por el aumento de su gasto y la reducción de su ingreso en 2011, tanto de recursos federales como por conceptos propios, detonó que la Tesorería Municipal implementara en el presente ejercicio fiscal medidas de contención del gasto corriente.

La cuenta pública de 2011 evidencia el desbalance: un gasto de cinco mil 408 millones 283 mil 147 pesos e ingresos por cinco mil 197 millones 866 mil 925 pesos. La autoridad gastó más de lo que tenía. Por eso la calificadora Standard & Poor's alertó sobre las condiciones financieras del Ayuntamiento.

Por otra parte, Guadalajara es el municipio más endeudado de México, con pasivos acumulados por dos mil 680.7 millones de pesos; sin embargo, tiene otros adeudos con Pensiones del Estado y proveedores, entre otros, que superan los tres mil 700 millones.

“Ése es el foco rojo”, alerta Jorge Antonio Mejía Rodríguez, profesor e investigador de la Universidad de Guadalajara, quien urge a la probación de la Ley de Contabilidad Gubernamental en el Congreso de la Unión, con la intención de que estén establecidos los porcentajes máximos para endeudarse en los ayuntamientos y los gobiernos estatales. “En España están preocupados porque la tasa que pagan es de 6 por ciento; cuando sube a 6.5% se asustan; acá tenemos el doble o el triple de esa tasa y no pasa nada. Los alcaldes siguen contratando más créditos o posponiéndolos y no pasada nada, nadie los para. Existe mucha discrecionalidad”.

Añade que en los cambios de administraciones falta planeación en los ayuntamientos porque las leyes de ingresos y los presupuestos de egresos terminan siendo documentos de buena voluntad, ante la alta discrecionalidad. El ejemplo es Guadalajara.

NÓMINA tapatía

Hay casi 12 mil burócratas

Registro de la entrega-recepción de octubre pasado

6,051 trabajadores sindicalizados

5,652 empleados de confianza

21 munícipes (regidores y presidente municipal)

111 funcionarios de primer nivel

11 mil 835 empleados en total

Hasta el 31 de julio, el Ayuntamiento registró mil 181 supernumerarios extra (contratados para tareas y bajo periodos específicos). Al 15 de septiembre la cifra se redujo a 480, pero autoridades afirman que disminuirá a 250.

Gasto por empleado en 2011 (incluye aguinaldo)

Guadalajara 115,035.02

Puebla 99,812.33

Guasave 87,515.11

Aguascalientes 79,026.49

Chihuahua 78,239.21

San Pedro 67,262.30

Promedio 72,747.24

Empleados municipales por cada mil habitantes

San Pedro 17.84

Navolato 8.79

Aguascalientes 8.68

Badiraguato 8.51

Guadalajara 8.27

Hermosillo 4.74

Chihuahua 4.42

Puebla 2.98

Promedio 7.76

Presupuesto de Egresos de Guadalajara

2002 3,236'382,104

2004 3,100'304,021

2007 3,350'000,000

2010 4,759'772,852

2012 6,592'367,428

Fuente: Información del Sindes y el Imco.