

MEDIO: ADN 40
NOTICIARIO: NOMBRES, NOMBRES Y ... NOMBRES
FECHA: 06/DICIEMBRE/2018

Una de las limitantes de la calificación de muchos estados y municipio es esta visión cortoplacista de pensar los presupuestos y los gastos: Daniela Brandazza

Entrevista con la licenciada Daniela Brandazza, directora y líder del área de Finanzas Públicas para México y América Latina de Standard and Poor's, en el programa "Nombres, Nombres y ... Nombres", conducido por Alberto Aguilar en ADN 40

ALBERTO AGUILAR: Amigos, muy buenas noches. No se tiene que ser un experto para entender los enormes problemas que habrá en materia de dineros para el gobierno de Andrés Manuel López Obrador. De entrada, debido a los últimos tiempos en lo que hace a los mercados, ya se redujeron las expectativas de crecimiento para la economía el próximo año. Si se avanza más lento, hay menos recaudación tributaria. El alza de las tasas y de los bonos que cotiza el gobierno en los mercados pues también traerá un mayor gasto público, tampoco va a ayudar el precio del petróleo.

Así que los tiempos para los estados no van a ser sencillos ya que habrá menos margen para las contribuciones. Y esta noche justo el tema tiene que ver con las finanzas públicas en 2019, y nuestra invitada es la experta de esos menesteres para México y América Latina de la calificadora Standard and Poor's, Daniela Brandazza.

¿Qué podemos esperar dadas estas limitaciones? Lo invito a que nos acompañe.

Daniela, muchas gracias por acompañarnos esta noche.

DANIELA BRANDAZZA: Muchas gracias, un placer estar contigo como siempre.

ALBERTO AGUILAR: Gracias Daniela. Bueno, pues hoy vamos a platicar de un tema que a todos nos atañe porque al final de cuentas tiene que ver con la estabilidad económica, que digamos es el presupuesto y sobre todo ya lo sabemos para el 2019, pues el gasto público va a tener muchas limitaciones, ya sabemos que no hay dinero, no alcanzan los dineros, hay muchas propuestas, ¿cómo estás viendo tú el tema presupuestal, Daniela?

DANIELA BRANDAZZA: Sí, mira, nosotros estamos siguiendo muy de cerca cuando salga el presupuesto principalmente porque nosotros reconocemos y lo hemos dicho durante todos estos años que calificamos estados y municipios en México, que la flexibilidad presupuestal de los estados y municipios es muy baja en México. ¿Esto qué quiere decir? Que principalmente el gasto operativo consume la mayoría de los ingresos de estas entidades.

ALBERTO AGUILAR: De los gobiernos estatales.

DANIELA BRANDAZZA: De los gobiernos estatales.

ALBERTO AGUILAR: Y municipales.

DANIELA BRANDAZZA: Y municipales. Entonces esto de mayormente estar con gastos operativos altos, hace muy poco probable que en corto tiempo estas entidades puedan reducir o a veces controlar este gasto operativo. Y un factor que nosotros estamos observando que se ha venido debilitando a lo largo de los años, como comentábamos contigo hace unas semanas, es el gasto de inversión, el gasto de inversión que es en general el que se puede utilizar más para demorar en caso de alguna contingencia financiera.

Los estados en México han venido invirtiendo muy poco, entonces ¿qué quiere decir esto?, que hay estados en México que invierten 4 por ciento anualmente de sus gastos totales.

ALBERTO AGUILAR: Muy poquito.

DANIELA BRANDAZZA: Eso es muy bajo, entonces también al ser muy bajo, hay muy poca flexibilidad de recortar ese gasto. Entonces en general sí vemos con preocupación que puedan reducirse aún más las transferencias federales, principalmente porque como tú sabes, más del 85 por ciento de los ingresos estatales son transferidos, son lo que corresponde al ramo 28, al ramo 33, y hay también otros convenios anuales que representan más o menos entre 7 o 10 por ciento, a veces más, de los ingresos transferidos a estas entidades que de no llegar, sí tienen el poder suficiente de afectar financieramente a los estados y municipios. Entonces ese es un tema muy relevante para poder evaluar ya con el presupuesto 2019 en mano.

ALBERTO AGUILAR: Ahora, con participaciones a la baja, dadas las limitaciones presupuestales que existen, pues me parece que los gobiernos de los estados, los municipios, tendrán que ser más imaginativos sobre todo para obtener ingresos, porque más o menos cuánto dependen del gobierno, de todo lo que obtienen los estados y municipios para gastar ya sea en gasto corriente, operativo, inversión, ¿cuánto recaudan ellos y cuánto reciben del gobierno federal, Daniela?

DANIELA BRANDAZZA: Definitivamente el espacio que hay para fortalecer la recaudación propia en México es enorme. A nivel local te diría que muchos estados recaudan solo el 5 o 6 por ciento de todos sus ingresos, lo cual es bajísimo ...

ALBERTO AGUILAR: O sea, ellos nada más estiran la mano ¿no?

DANIELA BRANDAZZA: Bueno, la verdad es que sí dependen fuertemente de estas transferencias federales. El espacio es muy amplio para recaudar y ahí lo que siempre nosotros preguntamos es cuánto compromiso político hay y de planeación de mediano y largo plazo que pueda hacer que estas entidades tengan menos vulnerabilidad a estos vaivenes de transferencias federales.

Esto es algo muy estructural en México, entonces cada año en el presupuesto sí tenemos que hacer una evaluación exhaustiva no solo del presupuesto y lo que va a ser transferido, sino con cuánta prudencia estos gobiernos van a planear el gasto y eso es un tema que todos los años nos preocupa y nos ocupa mucho porque de no hacerlo correctamente, sí efectivamente hay una vulnerabilidad y se puede afectar la calificación crediticia.

ALBERTO AGUILAR: Ahora, Daniela, una de las puertas falsas o sencillas que se tienen en los estados y municipios es “no tengo participaciones, no tengo capacidad de captar yo mismo, me voy a endeudar”. ¿En qué niveles está el endeudamiento de los gobiernos estatales y

municipales de nuestro país? ¿Qué tan buena es la salud financiera de los estados y municipios o qué tan mala?

DANIELA BRANDAZZA: Mira, la verdad es que nosotros creemos que el nivel de endeudamiento, con la excepción de algunos estados y municipios en México, el tema de la deuda, el nivel de endeudamiento no es un problema para las finanzas subnacionales en México. Ahora bien, ¿qué es lo que nosotros evaluamos? Es, independientemente del nivel de deuda que adquiere una entidad, cuánta capacidad va a tener para repagar esa deuda.

Y eso sí implica un análisis de entender para qué quiere endeudarse, de qué forma lo va a hacer, si va a ser una inversión productiva que le va a poder generar ingreso en el futuro, entonces hay muchos otros factores que evaluamos, no necesariamente el nivel de endeudamiento que hoy por hoy en México no está limitando las calificaciones, son otros factores que tiene que ver más con lo que preguntabas al principio, es esta inflexibilidad en el gasto, para recortar gasto, y una falta de voluntad o capacidad de recaudación de ingresos propios.

ALBERTO AGUILAR: ¿Y qué tanto han funcionado los candados que en el tiempo se han venido generando para tratar de evitar casos como los que se han dado en algunas entidades? El caso de Nuevo León, por ejemplo, me viene a la mente, pero hay otros casos. ¿Qué tanto han funcionado esos candados para evitar que haya la posibilidad de esta salida en falso con endeudamientos que veamos en los próximos años que luego pagan los platos rotos los ciudadanos ¿verdad?

DANIELA BRANDAZZA: Sí. Mira, la verdad es que la Ley de Disciplina Financiera que se aprobó sí ha traído beneficios relativos a por ejemplo fortalecer la transparencia, de reportar la deuda existente en el sistema financiero, entonces eso ha sido muy positivo.

Lo que pasa es que sí vemos que también la ley es restrictiva, digamos, si la pensamos más, pensando a México más a mediano y a largo plazo y pensando en las necesidades de financiamiento que tienen principalmente gasto de inversión, por ejemplo, la verdad es que la ley sí tiene restricciones que pudieran a lo mejor tener que replantearse en los siguientes años.

Entonces sí es positiva, sí ha habido avances más en lo que respecta a la transparencia, por cómo se tienen que reportar ahora los financiamientos existentes de corto y de largo plazo, pero sí pudiera requerirse reevaluar para ver si es lo que el mercado de deuda mexicano necesita.

ALBERTO AGUILAR: Perfecto. Ahora, otro tema, hablando de los estados, hay una figura que son los coordinadores estatales, que es una figura de esta administración que ya llegó, ¿cómo estás viendo esa figura? Qué tan buena, qué tan mala es, porque a mí me da la impresión de que se reproducen estructuras, tenemos un gobernador, tenemos a su gabinete del gobernador y ahora tenemos a un coordinador estatal, que es como una especie de enlace con el gobierno federal. ¿Cómo lo sientes tú?

DANIELA BRANDAZZA: Mira, te voy a decir cómo S&P evalúa a este tipo de movimientos institucionales. Vemos qué tan efectivo cualquier movimiento institucional o cualquier esquema puede plantearse para hacer una mejor uso o aplicación de los recursos en los estados y qué tanta institucionalidad trae al proceso o la relación institucional entre los estados, la Federación, los distintos niveles de gobierno en general. Por un lado, pudiera ser, como

creemos que sí hay espacio para mejorar la relación, digamos, el uso de los recursos en los estados, para hacerlos más efectivos, más eficientes, que tengan más impacto en el crecimiento económico, etcétera.

Por otro lado, sí pudiera haber duplicidad de funciones y una competencia política que nuevamente, de politizarse los procesos del uso de los recursos en los estados, nuevamente caeríamos a lo mejor en ineficiencias que no traerían nada bueno para la parte institucional del federalismo fiscal en México.

ALBERTO AGUILAR: Como quiera, va a ser un año, por lo que veo, con bastantes desafíos ¿verdad? Para el trabajo de ustedes, para lo que es el manejo de las finanzas públicas en general, el gobierno federal, el gobierno estatal, gobierno municipal, y bueno, mucho trabajo para todos ¿verdad?

DANIELA BRANDAZZA: Sí, correcto. Especialmente porque nosotros le prestamos mucha atención, en el caso de México, a cómo se gasta. Y si ese gasto realmente tiene un impacto positivo para las finanzas, si es sustentable esta relación de ingreso-gasto, digo, no solo a nivel país, pero también al nivel de los gobiernos locales, y esto es fundamental para poder proyectar la futura capacidad y voluntad de pagar deuda de un gobierno.

ALBERTO AGUILAR: Aquí lo importante, Daniela, ahora que hablabas del gasto de inversión, es que ojalá pudiera aumentar el gasto de inversión, ¿verdad? Ese sería uno de los desafíos que tendría el próximo gobierno y todos los gobiernos estatales, porque al final de cuentas, el gasto de inversión es el que genera riqueza ¿verdad?

DANIELA BRANDAZZA: Sí, y esto que dices es muy importante en términos de repensar este tema porque no es un tema que se termina en un sexenio, una de las cosas, de las limitantes de la calificación de muchos estados y municipios en México, es esta visión cortoplacista de pensar los presupuestos y los gastos. Y un gasto de inversión no creemos que se tenga pensar a corto plazo, sino sí pensar por encima de los ciclos políticos. Y este creo que tal vez es uno de los grandes desafíos que se plantea ante un cambio de administración.

ALBERTO AGUILAR: Bueno, pues Daniela, muchísimas gracias, podríamos platicar mucho contigo acerca de todos estos temas. Gracias como siempre que nos das la oportunidad de platicar, ¿eh?

DANIELA BRANDAZZA: Un gran gusto de estar contigo.

ALBERTO AGUILAR: Muy buenas noches. Ella es Daniela Brandazza, ella es la directora y la líder de todo lo que tiene que ver con Finanzas Públicas para Standard and Poor's tanto en México como en América Latina. Muchas gracias Daniela.

DANIELA BRANDAZZA: Muchas gracias Alberto.

ALBERTO AGUILAR: Gracias, buenas noches.

Sí, en efecto, los márgenes en 2019 para las participaciones de los estados definitivamente van a ser más limitados, sobre todo porque hay el compromiso de mantener un superávit fiscal, hay muchas promesas de carácter social que cumplir y la economía crecerá en 2019 por debajo del 2 por ciento promedio de los últimos años. Así que los gobiernos estatales van a tener que ser

imaginativos para recaudar y ser cuidadosos, para no contraer pasivos onerosos, lo que es toda una tentación.

Lo invito la próxima semana, aquí y a la misma hora con más Nombres, Nombres y ... Nombres. Hasta entonces.